



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.11.2021

№ 296

г. Киров

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год согласно приложению.

Министр культуры
Кировской области

Т.С. Мазур

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением министерства
культуры Кировской области
от *11.11.2021* № *296*

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – региональный контроль).

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности министерства культуры Кировской области,
характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа**

1.1. Региональный контроль осуществляется министерством культуры Кировской области (далее – министерство) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.2. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального контроля являются органы государственной власти Кировской области,

государственные организации Кировской области и негосударственные организации Кировской области, включенные в список организаций – источников комплектования государственного архива Кировской области, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

1.3. Объектами при осуществлении регионального контроля являются: деятельность контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Кировской области;

документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы, находящиеся на хранении у контролируемых лиц.

1.4. В зависимости от возможной тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям министерство при осуществлении регионального контроля относит объекты регионального контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

категории среднего риска;

категории умеренного риска;

категории низкого риска.

1.5. Деятельность по соблюдению обязательных требований органами государственной власти Кировской области, включенными в список организаций – источников комплектования государственного архива Кировской области, осуществляющими хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относится к категории среднего риска.

1.6. Деятельность по соблюдению обязательных требований государственными организациями Кировской области, включенными в список организаций – источников комплектования государственного архива Кировской области, осуществляющими хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относится к категории умеренного риска.

1.7. Деятельность по соблюдению обязательных требований негосударственными организациями Кировской области, включенными в список организаций – источников комплектования государственного архива Кировской области, осуществляющими хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относится к категории низкого риска.

1.8. Общее количество контролируемых лиц 121, среди них имеющие категории риска:

средний риск – 25 (21 %);

умеренный риск – 46 (38 %);

низкий риск – 50 (41 %).

1.9. В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством в 2020 и 2021 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства на 2019 – 2021 гг., утвержденной распоряжением министерства культуры Кировской области от 26.12.2019 № 295 (<http://cultura.kirovreg.ru/ministerstvo/profilaktika-narushenij-obyazatelnyix-trebovanij/>).

1.10. В соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2020 и 2021 годах проведены следующие мероприятия:

сбор, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности министерства в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;

работа по разъяснению обязательных требований законодательства в формате оказания консультативной и методической помощи сотрудниками министерства, ответственных за контрольно-надзорную деятельность, а также кураторами организаций-источников комплектования государственного архива Кировской области в формате онлайн консультаций с применением современных средств связи;

проведение мониторингов организации работы архива кураторами организаций-источников комплектования государственного архива Кировской области в формате индивидуальной работы с выходом кураторов в организации;

ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики;

актуализация и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о контрольной деятельности министерства. В разделе «Министерство» с целью защиты прав подконтрольных субъектов, обеспечения открытости и доступности информации создан подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства на 2019-2021 годы;

руководства по соблюдению обязательных требований, которые подлежат государственному контролю, отнесенному к полномочиям министерства;

обзор правоприменительной практики при осуществлении контрольной деятельности министерства за 2020 год;

ключевые показатели (группа А) результативности контрольно-надзорной деятельности министерства;

паспорта ключевых показателей (группа А) результативности

контрольно-надзорной деятельности министерства;

перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю со стороны министерства.

1.11. Проводимые мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства позволяют выявить ключевые риски, ведущие к нарушениям обязательных требований:

различное толкование обязательных требований контролируруемыми лицами;

кадровые вопросы, заключающиеся в не закреплении в должностных инструкциях лиц, ответственных за делопроизводство и архив, обязанностей по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документах в организациях, а также частые кадровые изменения в организациях, являющихся контролируруемыми лицами;

отсутствие понимания необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере архивного дела.

1.12. Основными рисками, влекущими нарушения законодательства об архивном деле, являются:

несоблюдение норм и правил хранения архивных документов, обеспечения их сохранности (отсутствие приспособленных помещений для хранения архивных документов, ненормативная загруженность архивохранилищ, ненормативные условия хранения и необеспеченность специализированными средствами для размещения архивных документов);

отклонение от установленных требований ведения государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документах;

несоблюдение требований ст. 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (обеспечение своевременного отбора, подготовки и передачи в упорядоченном состоянии документов на постоянное хранение в государственный архив).

Грубым нарушением архивного законодательства является невозможность повреждения и утрата документов Архивного фонда Российской Федерации и документов по личному составу, влекущая нарушение конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение.

1.13. Главной задачей министерства при осуществлении регионального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями реализации Программы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере архивного дела;

предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденным постановлением Правительства Кировской области

от 28.09.2021 № 513-П, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, осуществляется мониторинг и оценка уровня хода реализации мероприятий на основе показателей результативности и эффективности Программы.

Показателями результативности и эффективности профилактических мероприятий Программы являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий (ед.);
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (ед.);
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий (%).

4.2. Программа, а также информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства.

4.3. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются министерством культуры Кировской области в состав доклада о виде регионального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
